КОМПЕТЕНЦІЯ ПОЛІЦЕЙСЬКОГО ОФІЦЕРА ГРОМАДИ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВИЙ АНАЛІЗ

БІЛИК Вадим Миколайович - кандидат юридичних наук, доцент, Національна академія внутрішніх справ, кафедра поліцейської діяльності (професор)

ORCID: https://orcid.org/0000-0002-6511-1719

ВАРИВОДА Василь Іванович - кандидат юридичних наук, доцент, Національна академія внутрішніх справ, кафедра поліцейської діяльності (професор)

ORCID: https://orcid.org/0000-0001-8625-3006

ВІТВІЦЬКА Наталія Володимирівна - доктор філософії, Департамент поліції особливого призначення «Об'єднана штурмова бригада Національної поліції України «Лють», відділ проведення службових розслідувань та інспектування управління моніторингу (старший інспектор)

ORCID: https://orcid.org/0000-0001-5609-0955

УДК 342.9

DOI: https://doi.org/10.71404/NP.2025.1.62

У статті здійснено теоретико-правовий аналіз компетенції поліцейського офіцера громади як складової адміністративно-правового статусу працівника Національної поліції України. Розкрито зміст поняття «компетенція поліцейського офіцера громади», визначено її нормативно-правові засади, особливості реалізації в умовах децентралізації та воєнного стану. Обґрунтовано відмінність компетенції офіцера громади від загальних повноважень поліцейських підрозділів і визначено напрями вдосконалення правового регулювання його діяльності.

Ключові слова: поліцейський офіцер громади, компетенція, адміністративно-правовий статус, Національна поліція, публічна безпека, децентралізація.

Постановка проблеми

Актуальність проєкту «Поліцейський офіцер громади» зумовлена його роллю в реформуванні поліції, зокрема формуванням довіри до поліції, забезпеченням безпеки та стабільності на місцевому рівні, а також налагодженням партнерської взаємодії між поліцією та громадою. Проєкт необхідний для оптимізації програми та покращення ефективності роботи поліції, які безпосередньо працюють з мешканцями, а також для вивчення специфіки їхньої діяльності, особливо в сільській місцевості.

Поліцейський офіцер громади є складовою реформування Національної поліції, що розпочалося у 2019 році. Основною метою цієї ініціативи є закріплення за кожною територіальною громадою окремого офіцера, який постійно проживає та здійснює свою діяльність на її території. Такий офіцер виступає повноправним представником громади, тому звітує не лише перед керівництвом поліції, а й безпосередньо перед жителями громади.

Стан дослідження проблеми

Питання визначення компетенції поліцейського офіцера громади привертає дедалі більшу увагу науковців та практиків у зв'язку з реалізацією реформи децентралізації та трансформацією системи публічної безпеки в Україні. У науковій літературі проблематика компетенцій поліцейських розглядається переважно крізь призму адміністративно-правового статусу працівників поліції, їхніх повноважень та функціональних обов'язків.

Окремі аспекти цієї проблеми досліджувалися у працях учених, які аналізували правовий статус поліцейських, організаційні засади діяльності територіальних підрозділів поліції, взаємодію поліції з органами місцевого самоврядування та громадськістю.

Разом із тим, незважаючи на наявність ґрунтовних наукових напрацювань, питання чіткого визначення компетенції поліцейського офіцера громади, співвідношення його повноважень із функціями інших підрозділів Національної поліції, а також правових механізмів реалізації цієї компетенції в умовах децентралізації залишаються недостатньо розкритими. Саме ці аспекти становлять науковий інтерес і зумовлюють потребу в подальшому теоретико-правовому аналізі.

Мета і завдання дослідження

Метою статті є здійснення теоретико-правового аналізу компетенції поліцейського офіцера громади як елемента адміністративно-правового статусу працівника Національної поліції України, визначення особливостей її реалізації в умовах реформування системи публічної безпеки та децентралізації владних повноважень.

Для досягнення поставленої мети передбачено виконання таких **завдань**: розкрити сутність поняття «компетенція поліцейського офіцера громади» у контексті адміністративного права; проаналізувати нормативно-правові акти, що регламентують діяльність поліцейських офіцерів громад; визначити співвідношення компетенції поліцейського офіцера громади з компетенцією інших посадових осіб Національної поліції; виявити проблеми правового регулювання та практичної реалізації компетенції поліцейського офіцера громади.

Наукова новизна дослідження

Наукова новизна полягає у теоретико-правовому осмисленні компетенції поліцейського офіцера громади як складової системи публічного адміністрування в сфері забезпечення безпеки громадян. У межах дослідження уточнено зміст поняття «компетенція поліцейського офіцера громади» через поєднання правових, організаційних і функціональних складників; обґрунтовано відмінність між компетенцією поліцейського офіцера громади та загальними повноваженнями поліцейських підрозділів превентивної діяльності; визначено напрями вдосконалення правового регулювання його діяльності у контексті децентралізації та партнерства поліції з населенням.

Виклад основного матеріалу

Адміністративно-правовий статус поліцейського офіцера громади відображає його особливе становище як представника Національної поліції України, який виконує свої функції безпосередньо на території конкретної громади та визначає не лише його повноваження у сфері забезпечення громадського порядку та безпеки, а й обов'язки щодо співпраці з місцевими органами влади та мешканцями громади. Компетенція є центральним елементом адміністративно-правового статусу поліцейських офіцерів громади, що визначає обсяг його прав і повноважень, необхідних для виконання функцій і завдань, відображає межі діяльності поліцейських офіцерів громади, забезпечуючи законність його дій і чітке розмежування повноважень із іншими суб'єктами правоохоронної системи. А, у контексті реформування правоохоронної системи України, спрямованої на підвищення ефективності роботи поліції та зміцнення її зв'язків із суспільством, чітке визначення компетенції офіцера набуває особливого значення, цей аспект не лише окреслює сферу його діяльності, але й забезпечує баланс між необхідністю підтримання правопорядку та захистом прав і свобод громадян.

Важливість компетенції поліцейського офіцера громади зумовлена кількома факторами: по-перше, це необхідність забезпечення чіткості та прозорості у його діях, що сприяє уникненню зловживань чи перевищення повноважень; по-друге, правильне визначення компетенції дозволяє оптимізувати його роботу, зосередивши зусилля на пріоритетних напрямах, таких як превенція правопорушень та підтримання довіри громадян і у контексті децентралізації в Україні, компетенція поліцейського офіцера гро-

мади має враховувати особливості співпраці з органами місцевого самоврядування, що є новим викликом для правоохоронної системи.

Так, з філософської точки зору, компетенція розглядається як здатність суб'єкта до ефективної діяльності в межах наданих повноважень, що відображає його правову та професійну спроможність. Цей аспект пов'язаний із концепцією правової держави, де влада діє в чітко визначених межах, забезпечуючи баланс між правами громадян і обов'язками суб'єктів управління. Для поліцейських офіцерів громади компетенція є не лише юридичною категорією, а й етичною, оскільки вимагає від офіцера відповідальності, професіоналізму та поваги до прав людини. Філософія компетенції підкреслює її роль як інструменту забезпечення справедливості та законності у відносинах між державою і суспільством.

Етичний кодекс поліцейського ґрунтується на розумінні того, що належна професійна поведінка правоохоронця є запорукою формування довіри громадян до поліції. Цей документ закріплює морально-етичні орієнтири, які визначають правила службової поведінки працівників поліції, спрямовані на служіння суспільству. Основними цілями є захист прав і свобод людини, протидія кримінальним проявам, а також підтримання громадського порядку й безпеки на основі принципів загальнолюдської моралі та етичних стандартів. Кодекс є обов'язковим для всіх працівників Національної поліції України незалежно від їх посади, спеціального звання або місця проходження служби. Закріплені в ньому норми покликані виховувати в поліцейських високе почуття обов'язку перед суспільством, відповідальність за власні вчинки, а також сприяти зміцненню довіри до правоохоронних органів і підвищенню їх авторитету серед населення [1]. Тобто виходячи з філософсько-правових засад, компетенції поліцейського офіцера громади не є апріорним явищем, а формуються поступово як результат отримання ним відповідних повноважень, закріплених у нормативно-правових актах. У цьому контексті повноваження виступають первинною ланкою в структурі адміністративно-правового статусу, з якої логічно випливають функціональні можливості суб'єкта влади.

Так, новий тлумачний словник визначає повноваження як право, надане кому-небудь для здійснення чогось, компетенція, доручення, повновласть [2, с. 469]. У «Великому енциклопедичному юридичному словнику» поняття повноваження трактується як встановлений законом обсяг прав і обов'язків, що надаються державним органам, громадським об'єднанням, посадовим особам та іншим суб'єктам для виконання покладених на них функцій. Повноваження визначаються відповідно до чинного законодавства і слугують правовою основою їхньої діяльності [3, с. 639]. На думку професора І. Голосніченка та доцента Д. Голосніченка, категорія «повноваження» є базовим поняттям у теорії держави і права. Вона охоплює систему юридично визначених прав та обов'язків, які законним шляхом закріплюються за державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, а також іншими суб'єктами правовідносин для реалізації цілей, спрямованих на задоволення суспільних потреб, захист прав та інтересів людини, окремих соціальних груп і громадянського суспільства в цілому. Автори акцентують на необхідності дослідження повноважень не лише в межах загальної теорії, а й у контексті конкретних галузей права. Зокрема, важливим є розподіл повноважень за ознакою належності до сфери публічного чи приватного права, оскільки в кожному з цих напрямів існують свої особливості. У публічно-правовій сфері домінують повноваження органів влади та місцевого самоврядування, а також їх посадових осіб, вивчення яких має здійснюватися фахівцями у відповідних галузях публічного права. Щодо приватного права, то тут також функціонує інститут повноважень, однак він має іншу природу та сферу застосування. Повноваження в цій галузі належать фізичним та юридичним особам і варіюються залежно від правовідносин, наприклад, у сімейному праві такими суб'єктами можуть бути батьки, опікуни або піклувальники, а в господарському – юридичні особи, які діють від імені суб'єкта підприємницької діяльності. Таким чином, у різних галузях

права поняття повноважень розрізняється як за змістом, так і за правовою природою та порядком їх закріплення. На галузевому рівні повноваження можуть розглядатися як окремий правовий інститут, що включає систему норм, покликаних регулювати однорідні відносини у сфері компетенційної діяльності суб'єктів [4].

Науковиця О. Леонідова тлумачить категорію «повноваження» як універсальне поняття, характерне для теорії держави і права. За визначенням, повноваження становлять систему прав і обов'язків, які закріплюються за державними структурами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами та іншими суб'єктами правовідносин відповідно до вимог законодавства. Основне призначення такої системи – забезпечення реалізації прав, потреб і інтересів як окремої особи, так і соціальних груп та суспільства в цілому. На думку науковиці, вивчення повноважень має здійснюватися не лише на загальнотеоретичному, а й на галузевому рівні, оскільки в межах різних правових галузей ці повноваження мають свої особливості за змістом та юридичною природою. У цьому контексті повноваження можуть бути розглянуті як правовий інститут, що включає комплекс правових норм, які регулюють однорідні компетенційні правовідносини [5, с. 27-31].

На думку науковця В. Майорова, у процесі реалізації повноважень поліцією та її працівниками основна увага, як правило, зосереджується саме на обов'язках, оскільки їх невиконання тягне за собою юридичну відповідальність. Водночас, як зазначає автор, органи поліції та окремі поліцейські мають право вимагати від Міністерства внутрішніх справ України, інших органів публічної адміністрації, керівництва та посадових осіб утримуватися від втручання в їхню компетенцію та належним чином реалізовувати власні зобов'язання у взаємодії з поліцією. У таких випадках виконання обов'язків забезпечується шляхом реалізації відповідних прав. Таким чином, при закріплені повноважень поліції законодавець може акцентувати увагу як на правах, так і на обов'язках, залежно від конкретного змісту та цілей правового регулювання [6, с.85-89]. Частково підтримуємо вказану точку зору науковця, оскільки чітко законодавством прописана заборона вмішуватися у сферу повноважень поліцейського, якщо не є прямим його керівником. Що стосується трактувань поняття повноважень то як бачимо не існує єдиної точки зору з цього приводу, але слід наголосити, що всі трактують його та зазначають, що це є система прав та обов'язків певних суб'єктів, у нашому випадку поліцейський офіцер громади для виконання певних завдань та дане визначення є більш широким ніж компетенція.

Компетенція поліцейського офіцера громади базується на положеннях Закону України «Про Національну поліцію», Кодексу України про адміністративні правопорушення, а також внутрішніх інструкцій і наказів Національної поліції України. Ці нормативні акти визначають межі його повноважень і встановлюють порядок їх реалізації, забезпечуючи правову основу для його діяльності.

Відповідно до розділу IV Закону України «Про Національну поліцію» [7], стаття 23 окреслює основні повноваження поліцейських, загальна кількість яких на сьогодні становить 49 пунктів та 3 пункти з позначкою 1. Ці повноваження охоплюють як превентивні, так і правоохоронні аспекти діяльності, формуючи адміністративно-юрисдикційну компетенцію поліції в цілому. Зокрема, стаття 24 цього закону містить норми, що набули особливої ваги в умовах запровадження правового режиму воєнного стану. У цьому контексті Національна поліція України отримала додаткові владно-розпорядчі повноваження, спрямовані на участь у забезпеченні територіальної оборони, охороні стратегічних об'єктів, а також на реалізацію режиму воєнного стану на всій території держави або її окремих регіонах. Особливе значення такі положення мають для поліцейського офіцера громади як окремого суб'єкта адміністративного права, що працює в межах локального простору територіальної громади. За умови введення воєнного стану або надзвичайної ситуації, ПОГ не лише виконує загальнополіцейські функції, а й здійснює мобілізаційні, оборонні, а іноді і бойові завдання, що формально

виходять за межі його мирного функціонального навантаження. Таким чином, у межах адміністративно-правового статусу ПОГ поєднуються елементи громадської безпеки, оборонної діяльності та координації з іншими суб'єктами сектору безпеки і оборони. Відповідно до адміністративно-правового підходу, така багатофункціональність під час правового режиму воєнного стану зумовлює необхідність ретельного нормативного забезпечення повноважень, оскільки вони можуть охоплювати заходи з перевірки документів, контроль за переміщенням осіб, участь у затриманні військовозобов'язаних, координацію з ТЦК, СБУ, ДСНС та іншими структурами. Це розширює рамки адміністративної юрисдикції ПОГ та накладає додаткові вимоги до професійної підготовки, мобільності та правової обізнаності цього працівника поліції.

Особливу роль під час відсічі збройної агресії проти України відіграє поліція особливого призначення, які згідно з погодженим рішенням військового командування та керівництва поліції, такі підрозділи можуть бути залучені до виконання бойових завдань у межах оборонних заходів відповідно до положень Закону України «Про оборону України» [8]. Окрім цього, органи поліції долучаються до реалізації заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою. За запитами територіальних центрів комплектування та соціальної підтримки, органів Служби безпеки України або розвідувальних структур, поліцейські можуть брати участь в інформуванні військовозобов'язаних і резервістів, а також супроводжувати їхнє затримання і доставлення до відповідних центрів. Це стосується тих осіб, які порушили адміністративне законодавство, зокрема за статтями 210 і 210-1 Кодексу України про адміністративні правопорушення [7; 9]. Тобто у разі необхідності поліцейський офіцер громади, як співробітник Національної поліції України виконує вищеперераховані повноваження на ряду з іншими поліцейськими незалежно від певної специфіки, що на нього покладається, а саме вирішення місцевих проблем безпеки у тісній співпраці з мешканцями які там проживають.

У межах своїх повноважень Національна поліція виконує низку важливих завдань, що охоплюють різні сфери адміністративної та управлінської діяльності. Зокрема, ПОГ здійснює превентивні заходи щодо виявлення та недопущення корупційних правопорушень, порушень законодавства та службової дисципліни, а також контролює реалізацію цих заходів у центральному апараті, територіальних підрозділах, а також у підприємствах, установах і організаціях, що входять до сфери управління поліції.

У межах реалізації державної політики у сфері захисту інформації, Національна поліція України, як центральний орган виконавчої влади, уповноважений забезпечувати охорону державної таємниці, а також іншої інформації з обмеженим доступом у всіх своїх підрозділах. Це повністю стосується і діяльності поліцейських офіцерів громади, що діють у межах адміністративно-територіальних одиниць. З точки зору адміністративно-правового статусу, така функція є складовою публічного адміністрування, оскільки передбачає дотримання встановлених законодавчих приписів, зокрема Закону України «Про державну таємницю» та відповідних інструкцій Служби безпеки України і Міністерства внутрішніх справ. Поліцейський офіцер громади, як суб'єкт адміністративного права, зобов'язаний забезпечити збереження службової інформації під час виконання повноважень, зокрема при роботі з інформаційними системами, заявами громадян, оперативними матеріалами. Окрім того, у межах реалізації мобілізаційної функції, ПОГ бере участь у виконанні заходів мобілізаційної підготовки, що включає не лише облік громадян, які підлягають мобілізації, а й інформаційний супровід та координацію з територіальними центрами комплектування, інформування населення про мобілізаційні заходи, а в окремих випадках і супровід доставки мобілізованих осіб до відповідних центрів.

Також важливою є участь ПОГ у веденні діловодства та архівної справи, що є адміністративною функцією у структурі Національної поліції. В межах цього повноваження офіцер забезпечує реєстрацію звернень, ведення облікових документів,

збереження справ з урахуванням вимог нормативних актів у сфері документообігу, включаючи накази МВС та Інструкцію з діловодства [10]. Слід зазначити, що в умовах воєнного стану значно розширено повноваження поліції, але певним чином вони направлені на обмеження прав та свобод громадян. За визначенням науковця М. Коваліва, правове обмеження прав і свобод розглядається як один із різновидів правового регулювання, який має характер примусу. Суть такого обмеження полягає в звуженні меж дозволеної поведінки особи задля забезпечення суспільного інтересу, або ж у тимчасовому вилученні окремих прав із правового статусу особи, яка порушила закон, з метою захисту як особистої свободи інших осіб, так і публічного порядку в цілому [11, с. 210].

Відповідно до положень, закріплених у наказі МВС України «Про затвердження Інструкції з організації діяльності дільничних офіцерів поліції та поліцейських офіцерів громади», поліцейські офіцери громади в процесі реалізації своїх повноважень, виконання визначених завдань і обов'язків здійснюють взаємодію з іншими структурними підрозділами поліції, представниками місцевої виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Діяльність поліцейських офіцерів громади базується на принципі партнерства з населенням, що передбачає активну співпрацю з громадянами, представниками громадських об'єднань, підприємствами та установами незалежно від форми власності. Крім того, поліцейські офіцери громади налагоджують робочі зв'язки з державними інституціями, органами місцевого самоврядування та громадськими формуваннями, створеними для охорони правопорядку. Серед функціональних обов'язків офіцерів є вжиття заходів для постановки на профілактичний облік осіб, поведінка яких потребує превентивного контролю, з подальшим внесенням відповідної інформації до Єдиної інформаційної системи Міністерства внутрішніх справ України. Вони також зобов'язані забезпечувати реалізацію заходів, спрямованих на захист прав і свобод людини, а також на дотримання інтересів суспільства й держави. Крім того, поліцейські офіцери громади співпрацюють із патрульними поліцейськими підрозділами, що входять до складу груп реагування, з метою застосування заходів профілактичного характеру до осіб, які мають схильність до вчинення правопорушень або перебувають на обліках поліції [12]. По третє, слід зазначити, комплексність повноважень адміністративно-правового статусу офіцера громади, яка поєднує в собі як адміністративні, так і кримінально-процесуальні функції, відповідно до завдання здійснення досудового розслідування кримінальних проступків у формі дізнання. Він має право складати адміністративні протоколи, проводити перевірки, а також брати участь у розслідуванні кримінальних правопорушень у межах своєї компетенції. Наприклад, відповідно до наказу МВС від 07.07.2017 № 575 «Про затвердження Інструкції з організації взаємодії органів досудового розслідування з іншими органами та підрозділами Національної поліції України в запобіганні кримінальним правопорушенням, їх виявленні та розслідуванні», у випадку прибуття на місце події до слідчо-оперативної групи, дільничні офіцери поліції та поліцейські офіцери громади виконують низку першочергових дій. Зокрема, вони відповідають за забезпечення охорони території де сталася подія з метою збереження слідів, що можуть мати доказове значення у подальшому розслідуванні. У разі потреби організовують надання постраждалим особам невідкладної медичної допомоги. Також, до їх обов'язків належить з'ясування первинних обставин правопорушення, встановлення можливих свідків та очевидців, фіксація прикмет імовірних правопорушників, а також збір іншої інформації, що може бути використана як докази. Отримані дані негайно передаються уповноваженому працівнику чергової частини відповідного підрозділу поліції для забезпечення оперативного реагування та організації затримання осіб, причетних до скоєння злочину. Після прибуття слідчо-оперативної групи офіцери негайно інформують слідчого або дізнавача про всі зібрані на місці події відомості, що можуть бути використані під час проведення слідчих (розшукових) або негласних слідчих дій, спрямованих на

фіксацію обставин кримінального правопорушення та осіб, які до нього причетні [13].

Крім зазначених обов'язків, поліцейські офіцери громади та дільничні офіцери поліції наділені повноваженнями щодо затримання осіб, які підозрюються у вчиненні кримінального чи адміністративного правопорушення. Після затримання такі особи підлягають доставленню до поліцейської станції або відповідного підрозділу поліції. Інформація про кожного затриманого в обов'язковому порядку вноситься до спеціального журналу обліку осіб, притягнутих за вчинення адміністративних правопорушень [12].

По-четверте, це взаємодія з місцевими органами влади з якими офіцер громади тісно співпрацює, що є важливою складовою його статусу та дозволяє йому більш ефективно вирішувати питання безпеки на місцевому рівні та залучати ресурси громади до правоохоронної діяльності. А також, спільно вирішувати питання безпеки та правопорядку на місцевому рівні, що включає координацію з місцевою владою для реалізації спільних ініціатив.

Крім того, повноваження поліцейських офіцерів громади визначають і конкретні дії, які він має право здійснювати у межах своєї компетенції до яких відноситься: складання протоколів про адміністративні правопорушення, (наприклад, за порушення громадського порядку чи правил дорожнього руху); проведення поверхневих перевірок та оглядів у випадках, передбачених законом; участь у розслідуванні кримінальних правопорушень, зокрема на початкових етапах, таких як фіксація події та передача матеріалів до відповідних підрозділів; організація та проведення превентивних заходів, спрямованих на запобігання злочинності тощо.

Висновки

Тобто виходячи із цього можемо стверджувати, що поліцейський офіцер громади має широке коло повноважень, які зазначені в ряді нормативних документів. Слід зазначити, що із врахуванням практичної складової повноваження поліцейського постійно змінюються та розширюються залежно від новітніх викликів, особливо під час дії воєнного стану.

Права поліцейського офіцера громади, як складова компетенції, визначають інструментарій, за допомогою якого реалізуються його зобов'язання. До таких прав належить право на затримання, складання адміністративних протоколів, вимогу припинення правопорушення, проведення перевірок документів та вжиття заходів адміністративного примусу. Право на доступ до інформації, взаємодія з державними органами і громадськістю забезпечують належний рівень правозастосовної спроможності офіцера. Усі зазначені повноваження повинні реалізовуватись пропорційно, з дотриманням норм законності, принципу недискримінації та поваги до прав людини. У такий спосіб забезпечується не лише ефективність, а й правомірність діяльності ПОГ у межах його адміністративно-правового статусу.

Література

1. Про затвердження Правил етичної поведінки поліцейських: наказ МВС України від 09.11.2016. № 1179. Дата оновлення: 04.11.2022. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/z1576-16.

2. Новий тлумачний словник української мови : у 4 т. Т. 3 : Обе - Роб / уклад.: В. Яременко, О. Сліпушко. Київ.: Аконіт, 1998. 928 с.

3. Великий енциклопедичний юридичний словник / за редакцією акад. НАН України Ю.С. Шемшученка. Київ.: *ТОВ «Вид-во «Юридична думка»*, 2007. 992 с.

4. Голосніченко І.П., Голосніченко Д.І. Теорія повноважень, їх легітимність та врахування потреб і інтересів при встановленні на законодавчому рівні. URL: http://socio-journal.kpi.kiev.ua/archive/2011/1/25.pdf.

5. Леонідова О.О. Поняття і генезис повно важень, механізм їх регулювання та легітимність при встановленні на законодавчому рівні. *Електронне наукове видання «Аналітично-порівняльне правознавство»*. 2023. С. 27-31.

6. Майоров В.В. До питання співвідношення понять «компетенція» та «повноваження» національної поліції України. *Право*

та державне управління. 2020. № 1. Т. 1. С.85-89.

7. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015. № 580-VIII. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/580-19.

8. Про оборону України: Закон України від 06.12.1991. № 1932-XII. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/1932-12.

9. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984. № 8073-X. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/80732-10.

10. Про затвердження Порядку ведення єдиного обліку в органах (підрозділах) поліції заяв і повідомлень про кримінальні правопорушення та інші події: наказ МВС України від 08.02.2019. № 100. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/z0223-19.

11. Ковалів М. В. Основи управління в органах внутрішніх справ України: навчально-практичний посібник. Львів: *Львівський державний університет внутрішніх справ*, 2010. 314 с.

12. Про затвердження Інструкції з організації діяльності дільничних офіцерів поліції та поліцейських офіцерів громад: наказ МВС України від 28.07.2017. № 650. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/z1041-17.

13. Про затвердження Інструкції з організації взаємодії органів досудового розслідування з іншими органами та підрозділами Національної поліції України в запобіганні кримінальним правопорушенням, їх виявленні та розслідуванні: наказ МВС України від 07.07.2017. № 575. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/z0937-17.

COMMUNITY POLICE OFFICER'S COMPETENCE: THEORETICAL AND LEGAL ANALYSIS

The article provides a theoretical and legal analysis of the competence of the community police officer as an element of the administrative and legal status of the National Police officer of Ukraine. The study highlights the relevance of the "Community Police Officer" project as a key reform aimed at improving public trust in the police, ensuring local security, and strengthening cooperation between law enforcement and the population. The author examines the concept of "competence" through the lens of administrative law and public administration, emphasizing its structure, which combines legal, organizational, and functional components.

Particular attention is paid to the regulatory framework that governs the activities of community police officers, including the Law of Ukraine "On the National Police," internal regulations, and ministerial orders. The article identifies the main challenges in defining the boundaries of competence and distinguishing it from the general powers of police departments. It also explores the transformation of the officer's role during the introduction of martial law, when new defense and coordination functions have been assigned to local police representatives.

The novelty of the research lies in clarifying the notion of the community police officer's competence as an integral part of public administration in the field of citizen safety. The author substantiates the need to improve legal mechanisms of competence implementation, especially under the decentralization reform and in the context of war-related threats.

The results contribute to the development of a systematic approach to regulating the administrative and legal status of police officers and optimizing their interaction with local authorities and the community.

Keywords: community police officer, competence, administrative and legal status, National Police, decentralization, public safety.