

## ГРАЖДАНСКИЕ И ПУБЛИЧНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ АЗЕРБАЙДЖАНА

**ШАМИСТАНЛЫ Айтадж Рафаил гызы - докторант кафедры  
«Конституционного права» Бакинского государственного университета**

**УДК 342.5  
DOI 10.32782/NP.2021.1.10**

*Как отмечается, институт юридического лица – это широкое понятие, охватывающее целую главу Гражданского кодекса Азербайджана. Согласно представленной статье институт юридического лица делится на 2 группы: гражданские юридические лица и публичные юридические лица. Гражданские юридические лица – это коммерческие и некоммерческие юридические лица. Институт публичных юридических лиц – новое понятие в правовой доктрине Азербайджана, также как и в доктрине мирового права.*

*Поскольку этот институт является новым, теоретические аспекты и признаки правовой системы не были широко разработаны. Поэтому данная статья посвящена концепции публичного юридического лица, его характеристикам, видам, сходствам и отличиям от гражданских юридических лиц и других государственных органов.*

*Ключевые слова: юридические лица, юридическое лицо публичного права, гражданские юридические лица, государственное управление, государственное обслуживание, функции управления.*

В Гражданском кодексе Азербайджанской Республики институту юридического лица отводится широкое место. Так, целая глава (Глава 4) Гражданского кодекса Азербайджанской Республики, утвержденная в соответствии с Законом Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 года за № 779-IQ и вступившая в силу с 1 сентября

2000 года, посвящена институту «юридических лиц». В соответствии со статьей 43.1 Гражданского Кодекса, юридическое лицо – это специально созданное учреждение, прошедшее государственную регистрацию в установленном законом порядке, имеющее в своей собственности обособленное имущество и обязательства в отношении данного имущества, имеющее право от своего имени приобретать и реализовывать имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом или ответчиком в суде [3]. Исходя из этой концепции, можно выделить следующие признаки юридических лиц:

1. Прохождение государственной регистрации в порядке, установленном законом. Коммерческие организации, публичные юридические лица, а также представительства или филиалы иностранных юридических лиц могут осуществлять деятельность только после государственной регистрации в соответствии с требованиями Закона Азербайджанской Республики от 12 декабря 2003 года за № 560-III «О государственной регистрации и государственном реестре юридических лиц».

2. Наличие в собственности обособленного имущества. Наличие обособленного имущества в собственности юридического лица означает установление лимита на имущество, принадлежащее учредителям юридического лица и другим лицам, обладающим данным имуществом, их обособление друг от друга [1, с. 444]. Группа авторов считает,

что отсутствие имущества самого собственника (учреждения) исключает возможность его самостоятельного участия в гражданском (имущественном) обороте и, таким образом, гражданских правоотношений (т.е., быть юридическим лицом) [1, с. 444].

3. Способность отвечать по своим обязательствам этим имуществом. Когда юридические лица не могут выполнить свои обязательства, то они, в первую очередь, отвечают своим имуществом. Так, согласно статье 52 Гражданского Кодекса, юридическое лицо отвечает по своим обязательствам в отношении всего принадлежащего ему имущества.

4. Приобретать и реализовывать от своего имени имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности. Юридические лица формируются для различных целей и могут иметь различные направления деятельности для достижения своих целей, иметь права и обязанности в установленном законодательством порядке для достижения поставленных перед ними целей.

5. Наличие права быть истцом или ответчиком в суде. Он будет истцом и ответчиком непосредственно в суде в случае каких-либо нарушений прав применительно к юридическим лицам или в случае каких-либо нарушений прав со стороны юридического лица. Это также означает, что субъектом правоотношений выступает именно само юридическое лицо, а не учредители или участники. В юридической науке это называется процессуально-правовой признак.

После получения общих сведений о признаках юридических лиц целесообразно провести их классификацию.

В соответствии со статьей 43.5 Гражданского Кодекса Азербайджанской Республики, юридическими лицами могут быть организации, основной целью деятельности которых является получение прибыли (коммерческие юридические лица), или организации, основной целью которых является не получение прибыли и не распределение полученной прибыли между ее участниками (некоммерческие юридические лица), а также занимающиеся общегосударственной и (или) общественно значимой деятельностью (публичные юридические лица) [3]. Таким образом, определены 3 категории юридических лиц:

1. Коммерческие юридические лица;
2. Некоммерческие юридические лица;
3. Публичные юридические лица.

Основная цель коммерческих юридических лиц – это получение прибыли через реализацию любых видов деятельности, не запрещенных законом.

Основная цель некоммерческих юридических лиц - не получение прибыли, а иметь возможность заниматься предпринимательской деятельностью, которая служит целям, поставленным при их создании, и достигнуть поставленных целей. Некоммерческие юридические лица могут создавать бизнес-ассоциации или участвовать в них для выполнения предпринимательской деятельности. Они могут создаваться в форме общественных объединений, фондов, союзов юридических лиц, а также в других формах, предусмотренных законом. Далее по статье коммерческие и некоммерческие юридические лица будут именоваться гражданскими юридическими лицами.

Существуют и новообразованные виды юридических лиц, которые называются публичными юридическими лицами.

Глобальный экономический кризис середины XX века вернул на повестку дня вопрос об ответственности государства и привел к экономическим реформам. На основе новых экономических реформ задачи государства претерпели изменения, а неолиберальная политика внесла изменения в систему управления странами. В результате экономических и административных реформ появилась необходимость в создании независимых органов с целью снижения бремени государства. Эти органы начали появляться в странах мира в разное время под разными названиями. Впервые данную категорию органов выявили в США в 1930-х годах. В США они получили название «агентства независимого надзора» (Independent Regulator Agencies). Данная категория органов власти, называемая в Великобритании «Гуанго» (guans Autonomous Non Governmental/автономные неправительственные организации), была создана в 1970-х годах. Хотя эти органы вошли во французскую и турецкую правовые системы в разное время, они носят схожие названия. Органы, созданные во

Франции в 1970-х годах, получили название «Les Autorités Administratives Indépendantes», а сформированные в Турции в 1980-х годах такие структуры – «Bağımsız idarî otonite», что означает «автономные административные органы» [8, с. 165].

Правовой статус публичных юридических лиц (порядок создания, структура, правоспособность, орган управления, правовой режим собственности и др.) регулируется нормами как гражданского, так и публично-права. Как отметил Отто фон Гирке, социальные права государственных корпораций являются ключевой частью публичных юридических лиц. Внутреннее управление общественными корпорациями тождественно нормам государственного управления. Публичное корпоративное управление обладает атрибутами государственной власти, а его носители наделены властными полномочиями. В публичных корпорациях внутренние споры разрешаются в административном порядке, а не в гражданском. В отношении создания, внесения изменений, прекращения деятельности и защиты публичных корпораций государство играет особую роль в выполнении контроля за исполнением функций корпорации.

Хотя институт публичного юридического лица был создан в Азербайджанской Республике недавно, его развитие начало ускоряться. Но почему был создан институт публичного юридического лица и в чем его основные преимущества? Впервые это понятие появилось в 2015 году в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О публичных юридических лицах», после чего началось формирование нескольких публичных юридических лиц. В чем состоит значимость института публичного юридического лица и чем он отличается от министерств, являющихся основными государственными органами?

Прежде всего, следует отметить, что публичные юридические лица оказывают определенные услуги и могут получать доход в обмен на необходимую услугу, которую они будут предоставлять, в то время как министерства не имеют таких полномочий, то есть они не могут получать прибыль. Их функции совпадают с функциями государ-

ства. Закупки, рынок ценных бумаг (биржа), радио и телевидение, надзор за банковской деятельностью, информационные технологии и коммуникации, энергетическое регулирование, контроль в области табачных и алкогольных напитков, формирование и функционирование стандартов в области финансов, бухгалтерского учета и во многих других областях, выполняются публичными юридическими лицами, сформированными в статусе упомянутых во многих странах учреждений. То есть, государство делегирует часть своих функций публичному юридическому лицу.

Таким образом, публичные юридические лица имеют особую для современной правовой системы актуальность с учетом перспективы создания новых возможностей для государства, реализации новых функций без разрушения системы управления, создания новых институтов в качестве органической части этой системы и без изменения существующей системы государства.

Понятие «институт публичного юридического лица» впервые было введено согласно Закону Азербайджанской Республики за № 97-VQ от 29 декабря 2015 года «О публичных юридических лицах». В соответствии со статьей 2.2 настоящего Закона, публичное юридическое лицо – это организация, сформированная от имени государства и муниципалитета, занимающаяся общегосударственной и (или) общественно значимой деятельностью, не являющаяся государственным или муниципальным органом [4].

Таким образом, согласно данной концепции можно выделить следующие основные признаки публичных юридических лиц:

- а) признак создания от имени государства и муниципалитета;
- б) заниматься общегосударственной и (или) общественно значимой деятельностью;
- в) быть организацией, не являющейся государственным или муниципальным органом.

Каждый из этих признаков имеет следующие особенности:

- признак создания от имени государства и муниципалитета. Следует отметить, что публичное юридическое лицо формируется посредством соответствующего органа ис-

полнительной власти от имени государства, а муниципальное – соответствующими муниципальными органами. До того, как в Закон «О публичных юридических лицах» от 12 июля 2019 года были внесены поправки, публичные юридические лица могли создаваться и самими публичными юридическими лицами.

- Заниматься деятельностью общегосударственного и (или) общественного значения. Публичное юридическое лицо выполняет функции, имеющие важное значение для государства и общества. Именно по этой причине, в отличие от юридического лица, являющегося одним из субъектов гражданского права, оно обладает достаточными привилегиями.

- Быть организацией без государственного или муниципального органа. Эта особенность подразумевает, что публичные юридические лица не являются соответствующим исполнительным или муниципальным органом, несмотря на то, что они выполняют определенные функции государства.

Таким образом, публичные юридические лица, в целом, обладают следующими *основными характеристиками*:

- Публичное юридическое лицо никогда не может быть банкротом; Эта особенность прямо определена в статье 5.4 Закона «О публичных юридических лицах». Таким образом, в соответствии с настоящей статьей, публичное юридическое лицо не может быть признано банкротом.

- Подача судебных исков против публичного юридического лица, возможна в рамках административного производства. В последнее время ряд университетов приобрели статус публичного юридического лица. Известно, что дипломы, выдаваемые университетами, создают для человека определенные правовые последствия. Таким образом, при наличии таких жалоб лицо будет предъявлять иск в рамках административного производства, а не в гражданском порядке, как в случае с другими гражданскими юридическими лицами.

- Публичное юридическое лицо может оказывать как бесплатные, так и платные услуги, заниматься самофинансированием или, при необходимости, финансировать

ся за счет средств государственного бюджета; исходя из типового устава публичного юридического лица, имущество публичного юридического лица формируется из уставного фонда, имущества, предоставляемого учредителем, а также средств, выделяемых из госбюджета, доходов от его деятельности, пожертвований, грантов, привлеченных инвестиций и других средств, не запрещенных законом.

Из этого следует, что им могут выделяться средства из государственного бюджета, они могут получать доход от своей деятельности, а также им могут выплачиваться пожертвования, гранты, привлекаться инвестиции и другие средства, не запрещенные законом.

- Сотрудники публичного юридического лица могут быть государственными служащими. В соответствии со статьей 6.4 Закона «О публичных юридических лицах» в случаях, которые предусмотрены Законом Азербайджанской Республики «О государственной пошлине», сотрудники публичного юридического лица, сформированного соответствующим органом исполнительной власти, оказывающего услуги по регистрации юридических фактов (выполняющего правовые действия), приравниваются к государственным служащим в случаях, предусмотренных уставом.

- Заключенные им договоры могут быть административными, а не гражданско-правовыми, заключенными государственными органами. Для него не существует ограничений, существующих для юридических лиц гражданского права.

- Непосредственным учредителем публичного юридического лица является государство. Как уже упоминалось выше, создателями публичных юридических лиц выступают соответствующие органы исполнительной власти и муниципалитеты.

- Они могут заниматься предпринимательской деятельностью, если это не запрещено законом. Публичные юридические лица могут заниматься предпринимательской деятельностью только в тех случаях, когда данная деятельность служит достижению целей, поставленных при их создании и в уставе, а также соответствует этим целям.

Кроме того, публичное юридическое лицо может создавать занимающиеся хозяйственной деятельностью общества или участвовать в них, если это предусмотрено его уставом.

Как было отмечено, публичные юридические лица начали создаваться в Азербайджане с конца 2015 года и уже охватывают многие сферы. Создано достаточно структур в образовательной, экономической, социальной, туристической и других сферах. Думается, что главное внимание здесь должно быть уделено образованию. Интересно, по какой причине ряд университетов стали публичными юридическими лицами в то время, когда образование является бесплатным?

Значительное количество учебных заведений оказывало платные услуги по заказу государства, в то время как их функционирование велось по государственному заказу. Несмотря на то, что их нельзя было считать коммерческими организациями, они всё же получали прибыль. После завершения советской эпохи, ряд учреждений предпочитали функционировать только за счет государственного бюджета. Это препятствовало конкурентной среде. На сегодня бюджеты ряда университетов Европы и США находятся на уровне, который может конкурировать со многими странами мира. Например, согласно опубликованным данным, в 2019 году сумма ежегодных доходов Гарвардского университета, являющегося самым рейтинговым университетом в мире, составила более 40 млрд. долларов США. Один только этот бюджет больше, чем бюджеты многих стран. При таких обстоятельствах, университеты формируют академическую среду, как для получения дохода, так и для привлечения образованных, наиболее талантливых студентов, создавая благоприятные условия для того, чтобы студенты могли делать изобретения, различные открытия и получать от студентов патенты, авторские права.

Следует также отметить, что в данном случае основной целью является, естественно, не получение дохода, а привлечение в университет наиболее образованных студентов путем создания наилучших условий.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно увидеть следующие особен-

ности и нижеприведенные основные отличия, существующие в формировании юридических лиц:

а) Гражданские юридические лица могут быть созданы любым лицом (лицами), в то время как публичные юридические лица просто формируются со стороны *соответствующего органа исполнительной власти от имени государства, а муниципальные создаются соответствующими муниципальными органами.*

б) Гражданские юридические лица могут вести любую не запрещенную законом деятельность. То есть, исходя из природы гражданского права, признак диспозитивности принимается за основу в гражданских юридических лицах, в то время как публичные юридические лица могут заниматься только той деятельностью, которая предусмотрена в их уставе. Следовательно, в соответствии с природой административного права в публичном праве императивные нормы являются основополагающими.

в) Устав публичного юридического лица, созданного от имени государства, утверждается соответствующим органом исполнительной власти, а устав публичного юридического лица, сформированного от имени муниципалитета, утверждается соответствующим муниципалитетом, а вот устав гражданских юридических лиц утверждается его руководящим органом.

г) В отличие от гражданских юридических лиц, публичные юридические лица не могут быть банкротами.

Таким образом, следует отметить, что в правовой системе Азербайджана существуют организации, основной целью создания юридических лиц которых является получение дохода, а также организации, не распределяющие полученный доход между учредителями (пайщиками, участниками) и не использующие его в коммерческих целях, и организации, которые занимают общественно значимой деятельностью. Несмотря на то, что входящая в их состав группа, а именно коммерческие и некоммерческие организации, входит в сферу деятельности гражданского права, публичные юридические лица относятся к сфере деятельности как административного, так и гражданско-правового характера. Таким образом, для юридическо-

го лица такие вопросы, как учреждение, регистрация, начало деятельности, относятся к сфере гражданского права, а сфера деятельности и некоторые правовые последствия относятся к сфере административного права. В юридической литературе иногда появляются проблемы при разграничении публичных юридических лиц с министерствами (государственными органами), с коммерческими и некоммерческими юридическими лицами, ибо они имеют ряд сходств.

Следует принять к сведению, что государственная власть осуществляется по принципу разделения властей. Установлено, что власть делится на три ветви - законодательную, исполнительную и судебную. Законодательная власть возложена на парламент, судебная власть - на суды, а исполнительная власть - на государственные органы. Таким образом, нельзя рассматривать публичные юридические лица в качестве органов государственной власти, поскольку они не относятся к исполнительной власти, хотя и созданы соответствующими органами исполнительной власти в Азербайджане.

А вот некоммерческие юридические лица не занимаются общественно значимой полезной деятельностью.

Государство, создавая публичные юридические лица, создает условия для самофинансирования организаций, тем самым формируется конкурентная среда, а сама организация проявляет заинтересованность в получении средств и доходов, а государственный бюджет избавляется от этого бремени.

#### **Литература**

1. Аллахвердиев Сабир. «Гражданское право Азербайджанской Республики». 976 с. (на азербайджанском языке)
2. Конституция Азербайджанской Республики. (<http://www.e-qanun.az/framework/897>)
3. Гражданский кодекс Азербайджанской Республики. (<http://www.e-qanun.az/code/8>)
4. Закон Азербайджанской Республики «О публичных юридических лицах» № 97-VQ от 29 декабря 2015 года.

5. О применении Закона Азербайджанской Республики «О публичных юридических лицах» № 97-VQ от 29 декабря 2015 года, утвержденного Указом Президента Азербайджанской Республики № 759 от 3 февраля 2016 года.

6. Указ Президента Азербайджанской Республики № 173 от 6 июля 2018 года «Об утверждении Типового устава публичных юридических лиц, учрежденных Президентом Азербайджанской Республики».

7. Закон Азербайджанской Республики № 560-IIIQ от 12 декабря 2003 года «О государственной регистрации и государственном реестре юридических лиц».

8. Ali Ulusoy doc. dr. “Bağımsız İdari Otoriteler” 2003, 209 s. (на турецком языке)

9. İbrahim Ö. Kaboğlu “Bağımsız İdari Otoriteler” 1998, 207 s. (на турецком языке)

10. Fatih M. Dikici “İdare hukuku – İdari yargılama usul hukuku” 2005, 630 s. (на турецком языке)

11. Чиркин В.Е. «Юридическое лицо публичного права» М.: «НОРМА», 2007.

*Shamistanli Aytaj Rafail*

#### **PUBLIC LEGAL ENTITIES AND PRIVATE LEGAL ENTITIES IN AZERBAIJAN LEGAL SYSTEM**

As stated, the institution of a “legal entity” is a wide concept and it covers a whole chapter of Azerbaijan Civil Code. In this Article institute of legal entity is divided in 2 categories as civil legal entity and public legal entity. Civil legal entities are commercial and non-commercial legal entities. The institution of “public legal entity” is a new institution in the world law doctrine and in the legal doctrine of Azerbaijan.

As this is new institution the theoretical aspects of the legal system have not been developed in detail. Therefore, the article is dedicated to theoretical aspects of the concept of the legal entity, its methods, characteristics, types, civil legal entities and other state bodies similar and distinctive aspects.

**Keywords:** *legal entities, legal entity of public law, civil legal entities, public administration, government services, management functions.*